

# **EXTINCTION DE L'INDEMNITÉ TEMPORAIRE DE RETRAITE (ITR)**

**\*\*\*\*\***

**COMITÉ DU 19 JUILLET 2023**

# SOMMAIRE

- 1- NIVEAUX DES PENSIONS DANS LES TERRITOIRES ITR (RAPPEL)
- 2- ÉLÉMENTS DE COMPARAISON SUR LE COÛT DE LA VIE (RAPPEL)
- 3- RÉMUNÉRATIONS ET PENSIONS, ET ÉCARTS DE PRIX
- 4- EFFECTIFS COTISANTS ET PYRAMIDE DES ÂGES
- 5- OPTIONS POSSIBLES POUR UN SYSTÈME DE SUR COTISATIONS
- 5- FONCTIONNEMENT DU RAFFP ET OPTIONS DE SUR COTISATIONS
- 6- SIMULATIONS SUR DES CAS TYPES FPE REPRÉSENTATIFS

# NIVEAUX DES PENSIONS DANS LES TERRITOIRES ITR (RAPPEL)

Focus sur les trois principaux territoires concernés

## Evolution des pensions moyennes liquidées depuis 2015 à la Réunion, en Polynésie française et en Nouvelle-Calédonie (en € / mois)

En €	Réunion				Polynésie française				Nouvelle-Calédonie				Civils FPE métropole et étranger	
	Mt de base	Mt ITR*	Mt total	Trimest res L12a*	Mt de base	Mt ITR*	Mt total	Trimest res L12a*	Mt de base	Mt ITR*	Mt total	Trimest res L12a*	Mt de base	Trimest res L12a*
2015	<b>2 355</b>	623	2979	34,8	<b>2 373</b>	732	3106	38,7	<b>2 297</b>	657	2954	33,3	<b>2 117</b>	0,67
2016	<b>2 352</b>	628	2980	36,1	<b>2 499</b>	674	3173	42,9	<b>2 233</b>	649	2882	35,7	<b>2 126</b>	0,62
2017	<b>2 426</b>	637	3063	36,3	<b>2 612</b>	663	3274	42,4	<b>2 185</b>	652	2837	34,9	<b>2 151</b>	0,57
2018	<b>2 419</b>	667	3086	36,5	<b>2 443</b>	666	3110	43,8	<b>2 551</b>	658	3209	36,4	<b>2 134</b>	0,56
2019	<b>2 409</b>	580	2989	37,7	<b>2 625</b>	601	3226	46,2	<b>2 383</b>	597	2980	37,3	<b>2 159</b>	0,56
2020	<b>2 534</b>	524	3058	37,3	<b>2 486</b>	533	3019	47,4	<b>2 166</b>	548	2714	40,9	<b>2 196</b>	0,54
2021	<b>2 595</b>	461	3056	37,9	<b>2 772</b>	475	3247	45,7	<b>2 386</b>	469	2855	38,9	<b>2 219</b>	0,53
2022	<b>2 713</b>	397	3110	n.d.	<b>3 029</b>	402	3431	n.d.	<b>2 468</b>	408	2876	n.d.	<b>2 331</b>	n.d.
Moyenne 2018-2023	<b>2 534</b>	526	3060	37,4	<b>2 671</b>	535	3207	45,8	<b>2 391</b>	536	2927	38,4	<b>2 208</b>	0,55

\*Pour rappel, d'après le décret n° 2009-114 du 30 janvier 2009 relatif à l'indemnité temporaire accordée aux personnels retraités relevant du code des pensions civiles et militaires de retraite, le plafond annuel de l'ITR est fixé à 8 000 € (667 € mensuels) pour les pensions liquidées entre 2015 et 2018, 7 200 € (600 € mensuels) pour celles liquidées en 2019, 6 400 € (533 € mensuels) en 2020 et 5 600 € (467 € mensuels) en 2021.

Par rapport aux pensions liquidées en métropole et à l'étranger, les pensions des bénéficiaires de l'ITR qui sont partis en retraite entre 2015 et 2022 ont été en moyenne, notamment du fait des bonifications outre-mer :

- 15 % plus élevées à La Réunion
- 21 % plus élevées en Polynésie Française
- 8 % plus élevées en Nouvelle Calédonie

# ÉCARTS DE PRIX ENTRE LA REUNION ET LA FRANCE MÉTROPOLITAINE

Fonction	La Réunion	
	DOM/métropole (panier métropolitain)	Métropole/DOM (panier local)
Produits alimentaires et boissons non alcoolisées	36,8	- 16,6
Boissons alcoolisées et tabac	32,4	- 17,2
Habillement et chaussures	5,4	0,4
Logement, eau, énergie	- 2,0	7,0
<i>dont loyers</i>	4,5	- 5,1
Meubles, électroménager, entretien courant de la maison	4,6	0,1
Santé	14,6	- 9,9
Transports	- 4,1	4,8
Communications	18,3	- 13,2
Loisirs et culture	5,7	6,4
Restaurants et hôtels	- 1,2	4,8
Autres biens et services, y c. enseignement	14,7	- 9,9
<b>Ensemble</b>	<b>10,6</b>	<b>- 3,6</b>

*NOTA BENE : les données 2015 viennent d'être actualisées pour 2022 pour les 5 DROM, mais pas encore pour les COM*

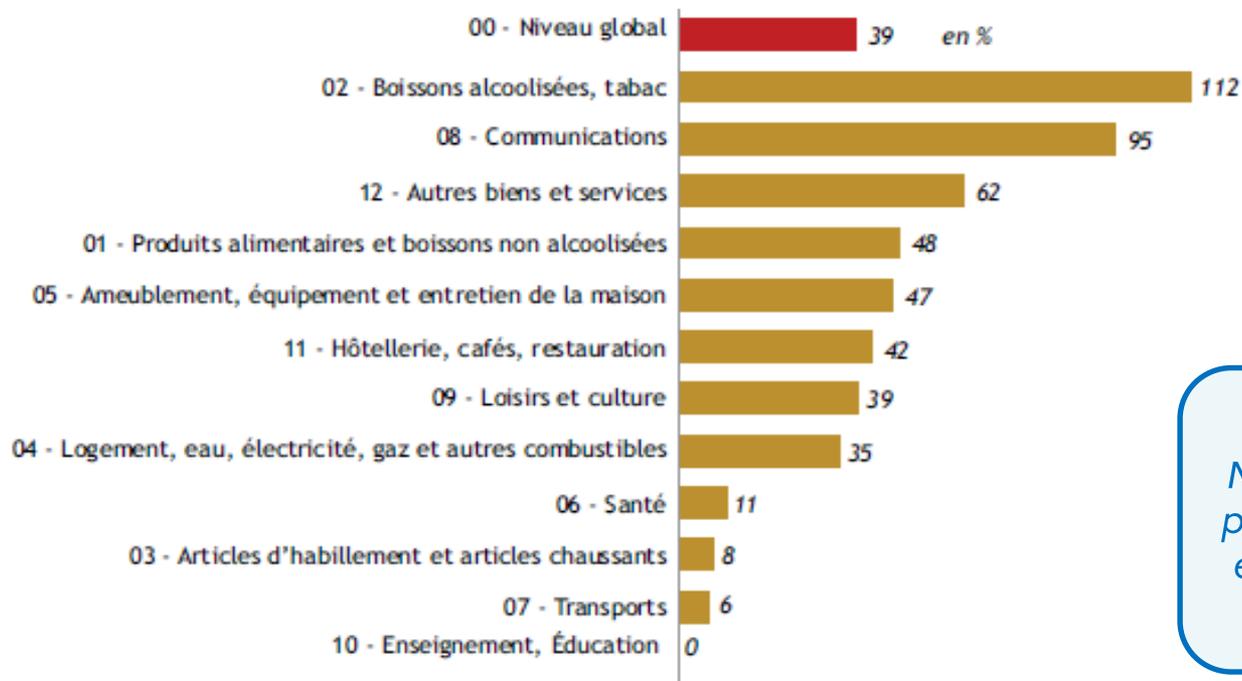
*Pour La Réunion, l'indice de Fisher mesuré est en hausse, à 8,9 %*

## Lecture :

- *A La Réunion, en 2015, les prix mesurés ont été supérieurs de 7% à ceux de la France métropolitaine.*
- *Le panier métropolitain a coûté 10,6% plus cher à La Réunion.*
- *Le panier réunionnais a coûté 3,6% moins cher en métropole.*
- ***La moyenne dite de Fisher de ces deux écarts est de 7%.***

Source : Source : Insee, enquête de comparaison spatiale des prix 2015

# ÉCARTS DE PRIX ENTRE LA POLYNÉSIE FRANÇAISE ET LA FRANCE MÉTROPOLITAINE



*NOTA BENE : saisine  
passée pour avoir les  
écarts de prix 2022*

## Lecture :

- En Polynésie française, en 2015, les prix ont été supérieurs de 39 % à ceux de la France métropolitaine.
- Le panier métropolitain a coûté 55 % plus cher en Polynésie française.
- Le panier polynésien a coûté 19 % moins cher en métropole.
- **La moyenne dite de Fisher de ces deux écarts est de 39%.**

Source : ISPF, Insee, enquêtes de comparaison spatiale des prix 2015

# ÉCARTS DE PRIX ENTRE LA NOUVELLE-CALÉDONIE ET LA FRANCE MÉTROPOLITAINE

	NC / métropole (panier métropolitain)	Métropole / NC (panier calédonien)	NC / métropole (indice synthétique de Fisher)
Produits alimentaires	108,4	-30,7	73,4
Communications	73,6	-35,1	63,6
Boissons alcoolisées et tabac	59,7	-24,7	45,6
Logement, eau, énergie	53,2	-18,5	37,1
Loisirs et culture	40,1	-24,4	36,2
Restaurants et hôtels	35,8	-25,1	34,7
Meubles, électroménager, entretien	49,2	-13,0	31,0
Santé	28,9	-21,7	28,3
Habillement et chaussures	33,8	-15,5	25,8
Autres biens et services	22,1	-15,7	20,3
Transports	2,2	-1,1	1,6
<b>Ensemble</b>	<b>44,1</b>	<b>-18,5</b>	<b>33,0</b>

Sources : enquêtes de comparaison spatiale des prix - Insee, Isee

NOTA BENE :  
saisine passée  
pour avoir les  
écarts de prix  
2022

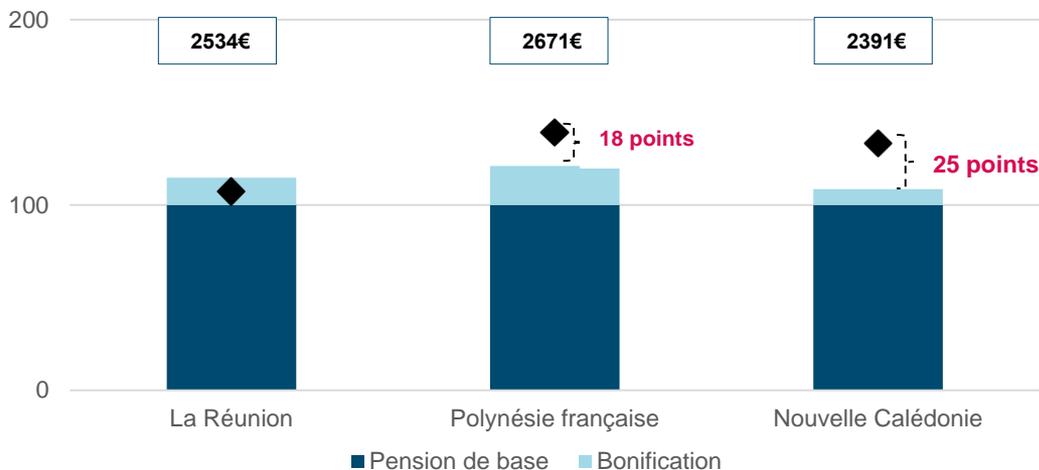
## Lecture :

- En Nouvelle-Calédonie, en 2015, les prix ont été supérieurs de 33 % à ceux de la France métropolitaine.
- Le panier métropolitain a coûté 44,1 % plus cher en Nouvelle-Calédonie.
- Le panier calédonien a coûté 18,5 % moins cher en métropole.
- **La moyenne dite de Fisher de ces deux écarts est de 33 %.**

Source : Isee, Insee, enquêtes de comparaison spatiale des prix 2015 (publication Cerom)

# RAPPORT ENTRE LES RÉMUNÉRATIONS ET LES PENSIONS ET LES ÉCARTS DE PRIX

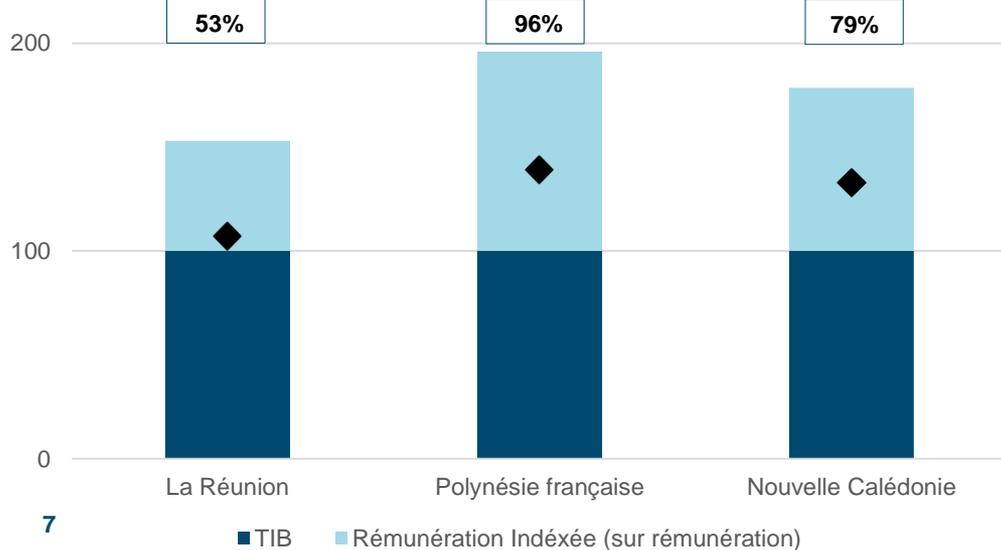
**Pension (moyenne 2018-2022) vs surcoût de la vie**  
en base 100



Lecture :

- A **La Réunion**, la pension moyenne de base (hors ITR) à la liquidation sur la période 2018-2022 est de 2 534 €. Ce montant est **15 % plus élevée** que dans l'hexagone à comparer à un **surcoût de la vie\* (♦) de 7 %**
- En **Polynésie française**, la pension moyenne de base (hors ITR) à la liquidation sur la période 2018-2022 est de 2 671 €. Ce montant est **21 % plus élevée** que dans l'hexagone à comparer à un **surcoût de la vie\* (♦) de 39 %**
- En **Nouvelle-Calédonie**, la pension moyenne de base (hors ITR) à la liquidation sur la période 2018-2022 est de 2 391. Ce montant est **8 % plus élevée** que dans l'hexagone à comparer à un **surcoût de la vie\* (♦) de 33 %**

**Rémunération indexée vs surcoût de la vie**  
en base 100



Lecture :

- En **La Réunion**, la rémunération indexée (sur rémunération) représente **53 % du TIB**. A comparer à un **surcoût de la vie\* (♦) de 7 %**
- En **Polynésie française**, la rémunération indexée (sur rémunération) représente **96 % du TIB**. A comparer à un **surcoût de la vie\* (♦) de 39 %**
- En **Nouvelle-Calédonie**, la rémunération indexée (sur rémunération) représente **79 % du TIB**. A comparer à un **surcoût de la vie\* (♦) de 33 %**

\*Le surcoût de la vie est mesuré par l'indice de Fisher

# RAPPORT ENTRE LES RÉMUNÉRATIONS ET LES PENSIONS ET LES ÉCARTS DE PRIX

Les pensions hors ITR des bénéficiaires ITR sont supérieures à l'écart de niveaux de la vie à la Réunion, mais pas en Nouvelle Calédonie et en Polynésie Française

	La Réunion	Polynésie Française	Nouvelle-Calédonie
<b>Phase active :</b> Pourcentage de rémunération indexée (sur rémunération) (versant FPE)	53%	96%	79%
<b>Phase retraite :</b> Bonification des pensions civiles de base par rapport à la France métropolitaine (versant FPE)	15%	21%	8%
Indice de Fisher	7%	39%	33%
Différentiel phase active	46%	57%	46%
Différentiel phase retraite	8%	-18%	-25%

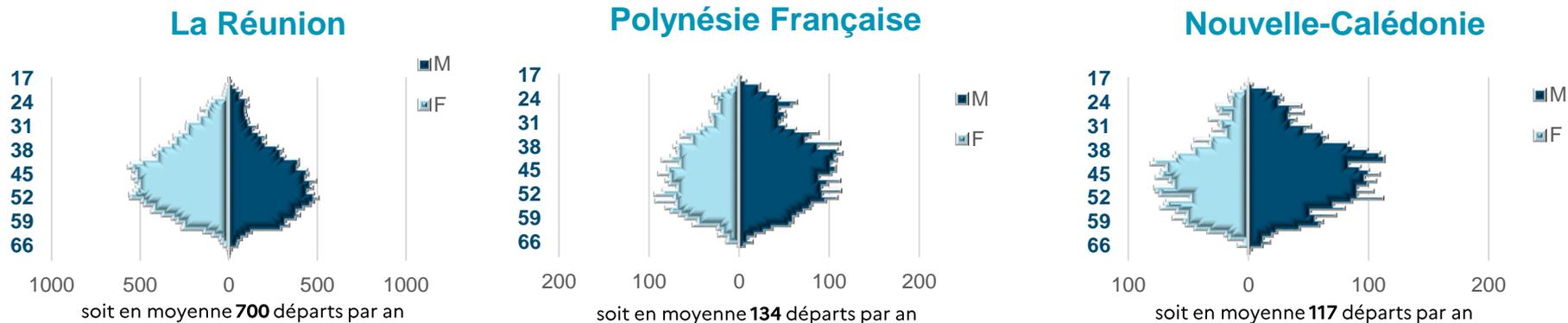
Lecture (pour la **phase retraite**) :

- A **La Réunion**, la pension moyenne de base (hors ITR) à la liquidation sur la période 2018-2022 est **15 % plus élevée** que dans l'hexagone à comparer à un **surcoût de la vie de 7 %**
- En **Polynésie française**, la pension moyenne de base (hors ITR) à la liquidation sur la période 2018-2022 est **21 % plus élevée** que dans l'hexagone à comparer à un **surcoût de la vie de 39 % (différentiel de 18 points)**
- En **Nouvelle-Calédonie**, la pension moyenne de base (hors ITR) à la liquidation sur la période 2018-2022 est **8 % plus élevée** que dans l'hexagone à comparer à un **surcoût de la vie de 33 % (différentiel de 25 points)**

## EFFECTIFS DE COTISANTS FONCTION PUBLIQUE

	La Réunion	Polynésie Française	Nouvelle-Calédonie
Effectif FPE	27 334	5 889	5 109
Effectif FPT	14 161	0	0
Effectif FPH	7 248	0	0

## STRUCTURE DE POPULATION PAR ÂGE ET PAR TERRITOIRE (VERSANT FPE)



# DEUX OPTIONS POUR ACCUEILLIR DES CONTRIBUTIONS VOLONTAIRES : RAFP OU PER

- **RAFP** : dispositif géré par un organisme public (Erafp) dont le retour sur investissement des cotisations se fait en 27 ans (intrinsèque au rendement du Régime) soit un retour en 13,5 ans pour les seules cotisations salariales
- **PER** : dispositif géré par un organisme d'assurance dont le retour sur investissement se fait en fonction de paramètres (taux technique, tables de mortalité) fixés règlementairement et du taux d'abondement de l'employeur
- **Comparaisons :**

RAFP	PER
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Affiliation obligatoire depuis 2005 pour tous les fonctionnaires titulaires</li> <li>▪ Participation Etat à 50 %</li> <li>▪ Sortie en rente obligatoire au-delà d'un nombre minimal de points (5125 points, soit 258 € par an)</li> <li>▪ Versements facultatifs pour le CET</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Adhésion volontaire à un PER individuel pour tout citoyen</li> <li>▪ Adhésion obligatoire en général pour les PER collectifs d'entreprises ou de branches (avec cotisations employeurs)</li> <li>▪ Un cas d'exemple pour des agents publics : les PUPH</li> <li>▪ Possibilité de sortie en capital</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Allocation d'actifs prudente, encadré par une charte de pilotage adoptée par le Conseil d'Administration paritaire du régime</li> <li>▪ Tutelle de l'Etat, qui a droit de veto sur les décisions d'allocation d'actifs et sur les décisions de pilotage</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Pilotage de l'épargne à la main de l'agent</li> <li>▪ Des placements adaptables à la situation de l'agent et potentiellement de meilleurs rendements si allocations plus risquées (recommandées pour les plus jeunes affiliés)</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Tarification de la rente plus avantageuse               <ul style="list-style-type: none"> <li>⇒ Taux technique de 0 % pour les assureurs contre 0,8 % pour le RAFP: le retour sur investissement est plus rapide pour le RAFP (27 ans, soit 13,5 ans pour l'agent, contre plus de 30 ans pour le PER)</li> <li>⇒ Réversion intégrée dans la tarification RAFP</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Défisicalisation des versements volontaires possible</li> <li>▪ Différé d'impôt intéressant lorsque taux marginal d'imposition (TMI) à la retraite est plus faible qu'au moment du versement</li> </ul>

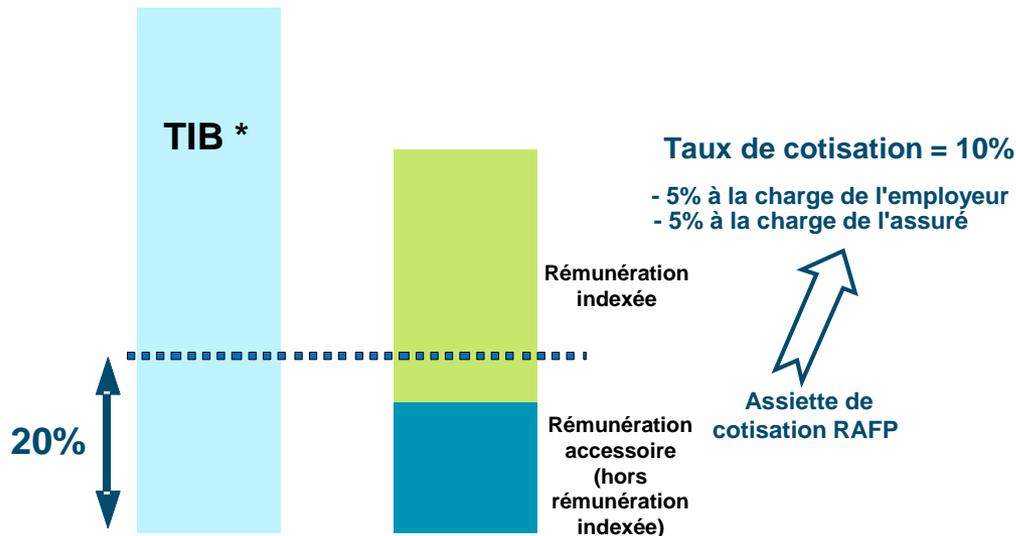


**Le RAFP est la piste privilégiée pour la mise en place d'un dispositif d'accompagnement de l'extinction de l'ITR**

# RAFP – PRÉSENTATION DU RÉGIME

- **Nature de l'affiliation :** Obligatoire (versements facultatifs uniquement pour CET)
- **Assiette :** Eléments de rémunération de toute nature qui n'entrent pas dans le calcul de la pension principale plafonnée à 20 % du traitement indiciaire brut (y compris la rémunération indexée (sur rémunération))
- **Cotisations :** 10 % du montant de l'assiette, répartis à parts égales entre l'employeur (5 %) et le fonctionnaire (5 %)

\* Traitement indiciaire brut



## Cas d'exemple pour un gardien de la paix en fin de carrière :

- TIB mensuel = 2 100 €
- Rémunérations accessoires mensuelles : 630 €
- Assiette de cotisation RAFP = 10% x Max (2 100 x 20%, 630) € = 42 €
- Cotisation annuelle = 42 € x 12 = 504 €
- Droits à pension acquis = 504 € x rendement du Régime = 504 € ÷ 27 = 19 €/an



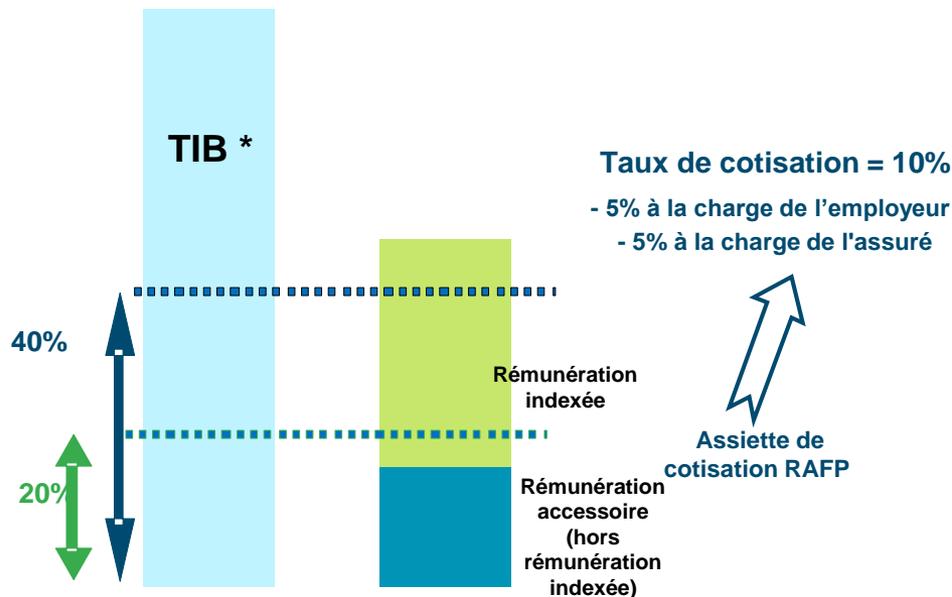
Compte tenu des niveaux moyens des rémunérations accessoires (primes de sujétion, RIFSEEP, SFT, IR, etc.) qui saturent l'assiette RAFP, la rémunération indexée (sur rémunération) est pas ou peu prise en compte dans l'assiette cotisée au RAFP

# PROPOSITION : COTISATION VOLONTAIRE, ABONDÉE À PART ÉGALE PAR L'EMPLOYEUR

## OPTION 1 : DÉPLAFONNEMENT PARTIEL

- **Assiette proposée** : Rémunération indexée (pour la part n'entrant pas déjà dans l'assiette RAFP actuelle) plafonnée à 20 % du traitement indiciaire brut (donc assiette RAFP totale portée à 40 % du TIB).
- **Taux de cotisations** : Pas de changement

\* Traitement indiciaire brut

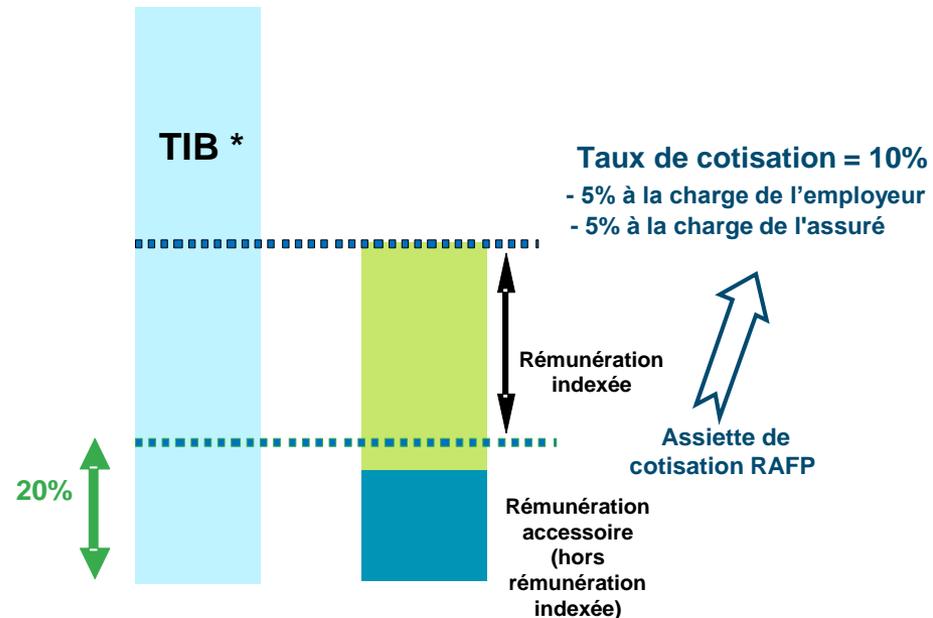


➡ La rémunération indexée (sur rémunération) serait mieux prise en compte dans l'assiette du RAFP

## OPTION 2 : DÉPLAFONNEMENT INTÉGRAL

- **Assiette proposée** : 100% de la rémunération indexée (sur rémunération), pour la part n'entrant pas déjà dans l'assiette RAFP actuelle.
- **Cotisations** : Pas de changement

\* Traitement indiciaire brut



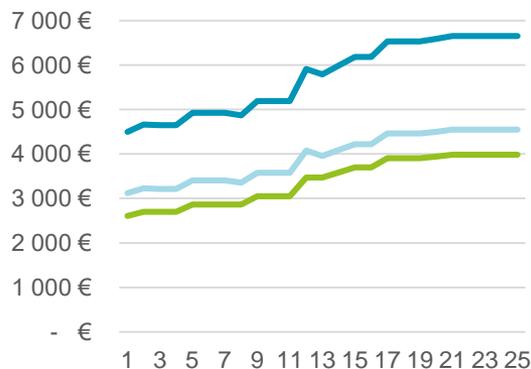
➡ La rémunération indexée (sur rémunération) serait intégralement prise en compte dans l'assiette du RAFP

# SIMULATIONS SUR CAS TYPES FPE REPRÉSENTATIFS – PRESENTATION DES CAS TYPES

- Trois cas types testés : Professeur certifié, Gardien de la paix, Sous-officier

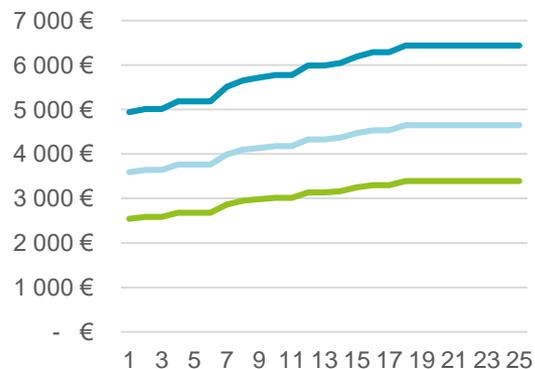
Cas-type	IM début de carrière	IM après 25 ans de carrière	Taux de prime (hors rémunération indexée) Début de carrière	Taux de prime (hors rémunération indexée) fin de carrière
Professeur certifié	390	629	8 %	17 %
Gardien de la paix	380	615	27 %	39 %
Sous-officier	332	479	58 %	55 %

Professeur certifié (La Réunion)



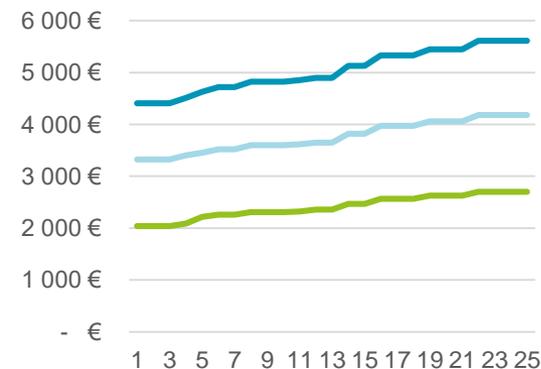
— TIB  
 — TIB + Rémunérations accessoires (hors rémunération indexée)  
 — TIB + Rémunérations accessoires (hors rémunération indexée) + Rémunération indexée

Gardien de la paix (La Réunion)



— TIB  
 — TIB + Rémunérations accessoires (hors rémunération indexée)  
 — TIB + Rémunérations accessoires (hors rémunération indexée) + Rémunération indexée

Sous-officier (La Réunion)



— TIB  
 — TIB + Rémunérations accessoires (hors rémunération indexée)  
 — TIB + Rémunérations accessoires (hors rémunération indexée) + Rémunération indexée

# SIMULATIONS SUR CAS TYPES FPE REPRÉSENTATIFS – EXTENSION ASSIETTE RAFP

- **Option n°1** : possibilité de contribuer volontairement jusqu'à 40 % du TIB

Cas-type	Années de cotisations	Montant Cotisation mensuel agent	Montant Pension mensuel	Total cotisations versées agent = (= 50% Total pensions payées)	Durée de récupération des Cotisations agent
Professeur certifié	25	34 €	63 €	10 178 €	13,5 ans
Gardien de la paix	25	31 €	57 €	9 184 €	
Sous-officier	25	24 €	45 €	7 225 €	

## Lecture :

- Un **professeur certifié** cotisant en moyenne **34 € par mois** pendant **25 ans** touchera un complément de retraite de **63 € par mois** pendant **27 ans**
- Un **gardien de la paix** cotisant en moyenne **31 € par mois** pendant **25 ans** touchera un complément de retraite de **57 € par mois** pendant **27 ans**
- Un **sous-officier** cotisant en moyenne **24 € par mois** pendant **25 ans** touchera un complément de retraite de **45 € par mois** pendant **27 ans**

# SIMULATIONS SUR CAS TYPES FPE REPRÉSENTATIFS – DÉPLAFONNEMENT RAFP

## La Réunion

- **Option n°2** : possibilité de contribuer volontairement sur 100% de la rémunération indexée (sur rémunération) (illustration **La Réunion**, rémunération indexée = 53 % du TIB)

Cas-type	Années de cotisations	Montant Cotisation mensuel agent	Montant Pension mensuel	Total cotisations versées agent = (= 50% Total pensions payées)	Durée de récupération des Cotisations agent
Professeur certifié	25	90 €	168 €	26 971 €	13,5 ans
Gardien de la paix	25	81 €	152 €	24 338 €	
Sous-officier	25	64 €	119 €	19 146 €	

Durée moyenne passée en La Réunion : 9 ans

### Lecture :

- Un **professeur certifié** cotisant en moyenne **90 € par mois** pendant **25 ans** touchera un complément de retraite de **168 € par mois** pendant **27 ans**
- Un **gardien de la paix** cotisant en moyenne **81 € par mois** pendant **25 ans** touchera un complément de retraite de **152 € par mois** pendant **27 ans**
- Un **sous-officier** cotisant en moyenne **64 € par mois** pendant **25 ans** touchera un complément de retraite de **119 € par mois** pendant **27 ans**

# SIMULATIONS SUR CAS TYPES FPE REPRÉSENTATIFS – DÉPLAFONNEMENT RAFP

## Polynésie française

- **Option n°2** : possibilité de contribuer volontairement sur 100% de la rémunération indexée (sur rémunération) (illustration **Polynésie Française, rémunération indexée = 96 % du TIB**)

Cas-type	Années de cotisations	Montant Cotisation mensuel agent	Montant Pension mensuel	Total cotisations versées agent = (= 50% Total pensions payées)	Durée de récupération des Cotisations agent
Professeur certifié	25	163 €	305 €	48 853 €	13,5 ans
Gardien de la paix	25	147 €	275 €	44 084 €	
Sous-officier	25	116 €	216 €	34 680 €	

Durée moyenne passée en Polynésie Française : 11 ans

### Lecture :

- Un **professeur certifié** cotisant en moyenne **163 € par mois** pendant **25 ans** touchera un complément de retraite de **305 € par mois** pendant **27 ans**
- Un **gardien de la paix** cotisant en moyenne **147 € par mois** pendant **25 ans** touchera un complément de retraite de **275 € par mois** pendant **27 ans**
- Un **sous-officier** cotisant en moyenne **116 € par mois** pendant **25 ans** touchera un complément de retraite de **216 € par mois** pendant **27 ans**

# SIMULATIONS SUR CAS TYPES FPE REPRÉSENTATIFS – DÉPLAFONNEMENT RAFP

## Nouvelle Calédonie

- **Option n°2** : possibilité de contribuer volontairement sur 100% de la rémunération indexée (sur rémunération) (illustration **Nouvelle Calédonie**, rémunération indexée = 79 % du TIB)

Cas-type	Années de cotisations	Montant Cotisation mensuel agent	Montant Pension mensuel	Total cotisations versées agent = (= 50% Total pensions payées)	Durée de récupération des Cotisations agent
Professeur certifié	25	134 €	251 €	40 202 €	13,5 ans
Gardien de la paix	25	121 €	226 €	36 277 €	
Sous-officier	25	95 €	178 €	28 539 €	

Durée moyenne passée Nouvelle Calédonie : 10 ans

### Lecture :

- Un **professeur certifié** cotisant en moyenne **134 € par mois** pendant **25 ans** touchera un complément de retraite de **251 € par mois** pendant **27 ans**
- Un **gardien de la paix** cotisant en moyenne **121 € par mois** pendant **25 ans** touchera un complément de retraite de **226 € par mois** pendant **27 ans**
- Un **sous-officier** cotisant en moyenne **95 € par mois** pendant **25 ans** touchera un complément de retraite de **178 € par mois** pendant **27 ans**

## CONTRIBUTIONS REÇUES DE LA PART DES MEMBRES DU COMITÉ

- Lors du comité du 17 février 2023, il a été proposé aux membres du comité de transmettre leurs propositions concernant la création d'un mécanisme contributif destiné à augmenter le taux de remplacement des pensions versées aux fonctionnaires de l'Etat outre-mer
  
- Les contributions suivantes ont été reçues au niveau national :
  - Monsieur le député Philippe Dunoyer : maintien des conditions actuelles de l'ITR pour bénéficier de la future majoration de retraites (15 ans de service en outre-mer et résidence à la retraite) et mécanisme de cotisation volontaire, 50/50 entre part patronale et part salariale, avec comme assiette le traitement indexé
  - La CGT : mise en place d'un complément de pension sous forme d'indice pension, liée à des conditions de résidence et de durée de cotisations
  - L'UNSA : complément de rémunération pour la retraite composée de trois parties : une part liée au lieu d'exercice, une part contributive et une part temporaire
  
- Les contributions suivantes ont été reçues au niveau local :
  - Intersyndicale de Polynésie française : pension calculée sur l'indice majoré détenu au moins 6 mois avant la radiation augmenté du taux d'indexation applicable au territoire ;
  - L'UNSA Polynésie française : système hybride mettant en place une part à cotisations définies et une part à prestations définies.